



COMUNE DI CINTO CAOMAGGIORE

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 22 del 25-03-19

Oggetto: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI CIMITERIALI NELLA FORMA IN HOUSE PROVIDING A SOCIETÀ PARTECIPATA

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **venticinque** del mese di **marzo** alle ore **20:30**, in Cinto Caomaggiore nella sede Comunale previo esaurimento delle formalità prescritte dalla legge, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta **Straordinaria Pubblica** di **Prima** convocazione.

Sono intervenuti i Signori Consiglieri:

FALCOMER GIANLUCA	P	DANELUZZI DANIELE	A
CAMPANERUT MATTEO	P	DANELUZZI CINZIA	P
COCCOLO ALESSANDRO	P	QUERINI RENATO	P
PELLEGRINI LUCA	P	CAMPANERUT CLAUDIO	P
BIASIN DAMIANO	A	SUT KETY	P
PIVETTA FABIO	A	PIGAFETTA MICHELE	A
MUCIGNAT DARIO	P		

Così presenti n. 9 su 13 Consiglieri assegnati e in carica.

Assiste il Il Segretario Comunale **BATTISTON MICHELE**.

Il Sindaco Signor **FALCOMER GIANLUCA** assume la Presidenza e, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento iscritto, fra gli altri, all'ordine del giorno e di cui in appresso.

Relazione il Sindaco

Premesso che:

- presso il Comune di Cinto Caomaggiore il servizio riguardante la gestione e la manutenzione del cimitero comunale viene periodicamente aggiudicato ad operatore esterno sulla base di gara d'appalto. Tale servizio comprende, oltre alle attività di necroforo anche la cura del verde interno, la cura dei locali di servizio igienici e lo smaltimento dei materiali di rifiuto;
- l'attuale contratto regolante le attività descritte è in scadenza e si rende quindi necessario individuare un nuovo soggetto operatore in quanto il servizio cimiteriale è un servizio essenziale e perciò, a termini di legge, non può subire alcuna interruzione;
- appare opportuno che, in sede di nuovo affidamento del servizio e di riorganizzazione dei Settori in luce anche del collocamento a riposo del personale dell'Ente, vengano ricomprese le attività di custodia connesse alle operazioni cimiteriali con esclusione di quelle di competenza – ed esercitate attualmente – dagli uffici comunali in veste di pubblico ufficiale, e ciò alla luce dell'esigenza di dare organicità, attraverso una gestione unica, all'intero servizio;

Considerato che:

- per quanto concerne l'individuazione del nuovo soggetto gestore del servizio, la Giunta Comunale, con propria deliberazione n. 99 del 18.12.2018, aveva espresso i propri indirizzi preliminari demandando alla struttura tecnica la verifica della possibilità di affidare il servizio, come sopra descritto, nella forma *in house providing* alla società partecipata ASVO SpA del gruppo Veritas, sulla base di un piano economico, finanziario e gestionale redatto e prodotto agli uffici comunali a cura della stessa;
- sulla base degli indirizzi preliminari ricevuti dalla Giunta Comunale, la Struttura tecnica del comune ha avviato un confronto con ASVO SPA e che questi, da ultimo con nota del 18.02.2019 ha comunicato le proprie valutazioni economiche con riferimento alle condizioni esecutive dell'appalto della gestione dei servizi cimiteriali, attualmente in essere, integrato dallo svolgimento delle funzioni di custodia connesse alle operazioni cimiteriali e della gestione delle manutenzioni esterne;

Vista la deliberazione della giunta comunale n. 24 del 25.02.2019 avente per oggetto "Affidamento dei servizi cimiteriali in forma di house providing alla società partecipata ASVO SpA - relazione", con la quale sono stati forniti agli uffici i seguenti indirizzi:

- di procedere all'affidamento dei servizi di gestione e manutenzione del cimitero comunale del Comune di Cinto Caomaggiore, secondo il modello dell'*in-house providing* alla Società ASVO SPA, già gestore nella medesima forma del servizio di igiene ambientale per conto del Comune;
- di prevedere, in sede di affidamento, una durata sperimentale di affidamento del servizio pari ad un anno, prorogabile per un ulteriore anno;
- di prevedere, in fase di contratto, che le condizioni esecutive e gli *standards* del servizio dovranno essere come minimo pari a quelle attualmente garantite dalla ditta appaltatrice, implementando le stesse con tutte le attività riguardanti la custodia dei cimiteri e connesse allo svolgimento delle operazioni cimiteriali con esclusione di quelle di competenza ed esercitate dagli uffici comunali in veste di pubblico ufficiale;
- di approvare la relazione tecnica-economica allegata al presente atto (sub A) a costituirne parte integrante e sostanziale, dando atto che in base alla stessa è stata dimostrata l'efficienza e l'economicità della gestione a mezzo di A.S.V.O. SpA ed è stata ribadita la conformità al diritto comunitario e nazionale;

- di impegnare gli organi e gli uffici dell'Amministrazione comunale alla predisposizione degli atti necessari all'approvazione dell'affidamento in parola;

Atteso che, nel caso in cui un servizio pubblico rivesta carattere essenziale, risulta possibile avvalersi della forma dell' *house providing*, senza dover attendere i tempi lunghi di una normale gara, nei casi in cui l'ente pubblico affidi tale servizio ad una società esterna e formalmente separata, ma che presenti caratteristiche tali da potersi qualificare come "derivazione" del Comune stesso;

Ricordato che il quadro normativo che disciplina i servizi pubblici locali prevede che l'affidamento sia preceduto da "apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste" (D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" convertito con la legge 17 dicembre n. 221, all'art. 34, comma 20).

Dato atto che la predetta relazione è stata pubblicata sul sito internet del Comune di Cinto Caomaggiore nella sezione "Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura attivi" dal giorno 28.02.2019;

Considerato che i principi comunitari in materia di affidamento *in house* dei servizi pubblici locali, codificati nelle Direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE nonché dall'art. 5 del D. Lgs. n. 50/2016 e dall'art. 16 del D. Lgs. n. 175/2016, stabiliscono che per l'affidamento *in house* devono essere soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- l'amministrazione aggiudicatrice deve esercitare sulla società affidataria un controllo analogo a quello che essa esercita sui propri uffici;
- la società affidataria deve realizzare oltre l'ottanta per cento delle proprie attività con l'ente o gli enti controllanti;
- nella società affidataria non vi deve essere alcuna partecipazione di capitali privati diretti, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non consentano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

Ricordato che in data 28 maggio 2008 i soci di A.S.V.O. S.p.A. hanno modificato lo Statuto introducendo il modello del *in house providing* per i servizi pubblici oggetto dell'affidamento ad A.S.V.O. S.p.A., prevedendo e regolamentando l'Assemblea di Coordinamento intercomunale agli art. 15 bis e 15 ter quale strumento di attuazione del controllo analogo congiunto da parte dei soci nei confronti della Società e lasciando inalterata la durata della Società al 31 dicembre 2050;

Dato atto che A.S.V.O. S.p.A., società *in house providing* costituita ai sensi dell'art. 113, comma 5, lett. c) del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, è oggi controllata al 55,75% da Veritas S.p.A., società *in house* controllata a sua volta dai Comuni della Provincia di Venezia;

Accertato come tutti i Comuni soci di A.S.V.O. S.p.A. hanno deliberato, con apposito atto, la loro partecipazione anche alla compagine societaria di Veritas S.p.A. e che l'atto in parola presenta i medesimi contenuti per l'organizzazione dei servizi pubblici a mezzo del modello *in house providing* presenti nella società Veritas S.p.A.;

Dato atto che, conseguentemente, detti Comuni hanno anche aderito alla convenzione intercomunale vigente tra i soci della suddetta Società, in forza di apposite deliberazioni consiliari con le quali è stato accettato integralmente il contenuto sia dello statuto di VERITAS S.p.A. che della convenzione;

Ricordato inoltre che, con Deliberazione di questo Consiglio Comunale n. 51 del 30.12.2013, ai sensi e per gli effetti dell'art. 34 del d.l. n. 179/2012, è stata confermata la continuità della gestione a mezzo di A.S.V.O. SPA, facente parte del gruppo VERITAS SPA, analogamente alla gestione del servizio di igiene ambientale del gruppo VERITAS SPA sino al 26 giugno 2038, salve le differenti durate che dovessero derivare dalla normativa, in particolare quella emanata e salve le eventuali misure di scorporo che dovessero risultare imposte dalla futura normativa e dell'applicazione di quella vigente;

Preso atto pertanto che la società ASVO SPA risulta in possesso dei requisiti richiesti dalla normativa sopra richiamata, in quanto:

- è una società a totale capitale pubblico partecipata da Enti Locali e società pubbliche;
- è soggetta a controllo analogo da parte degli Enti Locali soci;
- nel caso di specie il controllo analogo viene esercitato sulla base delle disposizioni statutarie ed in particolare sulla base di quanto disposto dagli articoli 15 bis e 15 ter dello Statuto Sociale, ove viene disciplinato il funzionamento dell'Assemblea di coordinamento dei soci affidatari dei servizi, i relativi poteri di controllo attraverso una serie di atti sottoposti preliminarmente all'approvazione e verifica da parte dei soci, nonché specifici poteri di intervento e decisione sui servizi e sulle tariffe di ciascun Comune;
- ha un fatturato che è per la sostanziale totalità riconducibile ai servizi affidati dai Comuni ed è pertanto evidente la volontà dei soci affinché la società operi esclusivamente nei loro confronti rendendo servizi nei rispettivi territori di riferimento;

Vista in particolare la citata valutazione tecnica – economica, costituente allegato A della presente deliberazione, formulata dalla società ASVO SPA per l'espletamento dei servizi cimiteriali, che, raffrontata alle condizioni economiche dell'Appalto attualmente in vigore con operatore esterno e ai costi derivanti dalla gestione delle funzioni di custodia evidenzia un ribasso complessivo del 1,00%;

Considerato quindi che l'affidamento in argomento risulta conveniente:

- sotto il profilo economico, in quanto si registra una minore spesa a carico del bilancio comunale per lo svolgimento del servizio;
- sotto il profilo del risparmio sul fabbisogno di personale da parte del Comune, in quanto non sarebbe più prevista, almeno per un anno – ovvero per la durata dell'affidamento – la presenza della figura del “custode cimiteriale”, le cui mansioni erano precedentemente svolte da personale in quiescenza non sostituito; inoltre il personale operaio dell'Ente incaricato della manutenzione del verde delle aree limitrofe al cimitero potrà essere impiegato proficuamente per le medesime attività in altre aree del territorio comunale;
- sotto il profilo organizzativo-gestionale, in quanto l'affidamento complessivo dei servizi cimiteriali (comprese le funzioni di custodia) consente una migliore e più efficace gestione da parte dell'affidatario;

Ritenuto quindi opportuno, per le motivazioni sopra riportate, provvedere all'affidamento in parola;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il parere reso dal Revisore unico dei conti, acquisito in data 08.03.2019 con protocollo n. 1536;

Visti:

- il parere favorevole reso dal Responsabile del Servizio Tecnico in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

- il parere favorevole reso dal Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile, comportando il presente atto riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Dato atto che sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto di interessi, ai sensi del combinato disposto di cui agli art. 6 bis della legge n. 241/2000 e art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 in capo al soggetto che ha istruito il provvedimento ed ai soggetti che sottoscrivono i pareri di cui all'art. 49 del T.U.E.L.;

Preso atto che gli interventi in argomento sono stati integralmente registrati su supporto digitale, depositato agli atti, e riportato in maniera schematica e riassuntiva nel verbale redatto a norma dell'art. 58, comma 3, del regolamento del Consiglio Comunale;

Con voti unanimi favorevoli

DELIBERA

1. Di affidare il servizio di gestione e manutenzione del cimitero comunale del Comune di Cinto Caomaggiore secondo il modello *in house providing* alla Società A.S.V.O. S.p.A., già gestore nella medesima forma del Servizio di igiene ambientale per conto del Comune per un periodo pari ad un anno, a decorrere dalla sottoscrizione del contratto, prorogabile per un altro anno;
2. Di approvare l'allegato sub A) alla presente deliberazione contenente la Relazione tecnica economica, ai sensi del D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" convertito con la legge 17 dicembre 2012 n. 221, all'art. 34, comma 20;
3. Di approvare lo schema di Contratto di servizio, allegato sub B) alla presente deliberazione che contiene le condizioni esecutive del servizio;
4. Di demandare alla Giunta Comunale l'approvazione di eventuali modifiche allo schema di contratto di cui al precedente punto 3) purché rivestano carattere meramente formale, nonché ai competenti Responsabili del Servizio la definizione degli aspetti di dettaglio strumentali all'esecuzione del contratto;
5. Di demandare alla competenza del Responsabile del Servizio Tecnico la redazione di tutti gli atti conseguenti all'esecuzione della presente deliberazione;
6. Di assolvere all'obbligo di pubblicazione della presente deliberazione sul sito web del Comune di Cinto Caomaggiore nella apposita sezione "Amministrazione Trasparente", sezione

“Provvedimenti” sottosezione “Provvedimenti Organici Indirizzo Politico” ai sensi dell’art. 23 del D. Lgs. n. 33/2013;

Vista l’urgenza, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

Con voti unanimi favorevoli

D E L I B E R A

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

VISTO: Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità **tecnica** ai sensi dell'art. 49, del T.U.E.L. - D.Lgs. n. 267/2000.

Li, 20-03-19

Il Responsabile del Servizio
F.to MORO GIORGIO

VISTO: Si esprime parere Favorevole in ordine alla regolarità **contabile** ai sensi dell'art. 49, del T.U.E.L. - D.Lgs. n. 267/2000.

Li, 20-03-19

Il Responsabile del Servizio
F.to CEOLIN NADIN

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il PRESIDENTE
F.to FALCOMER GIANLUCA

Il Segretario Comunale
F.to BATTISTON MICHELE

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica, su conforme dichiarazione del messo, che copia del presente verbale viene pubblicata oggi all'Albo Pretorio ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Lì,

Il Responsabile del Servizio Segreteria
F.to CEOLIN NADIN

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA' (art. 47, Legge n. 142/90 e art. 17 Legge n.127/97)

Si certifica che la suesesa deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune, per cui la stessa *E' DIVENUTA ESECUTIVA* ai sensi dell'art. 134 del T.U.E.L. - D.Lgs. n. 267/2000.

Lì,

Il Responsabile del Servizio Segreteria

F.to CEOLIN NADIN

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to CEOLIN NADIN

Firma apposta digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005-CAD- e s.m.